



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
К.К.Долгову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 10016п-П11

МОСКВА

На № 54-02.465/КД от 12 ноября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты в части обеспечения прав граждан,
осуществляющих любительское рыболовство, на реализацию добытых
водных биоресурсов", вносимый в Государственную Думу сенатором
Российской Федерации К.К.Долговым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается предоставление гражданам, осуществляющим любительское рыболовство, права на реализацию добытых (выловленных) водных биологических ресурсов и продукции из них.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом прилагаемых замечаний до внесения в Государственную Думу.

Приложение: на 6 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



ЗАМЕЧАНИЯ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обеспечения прав граждан, осуществляющих любительское рыболовство, на реализацию добытых водных биоресурсов", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации К.К.Долговым

По законопроекту имеются следующие замечания.

Законопроектом предусматривается внесение в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве) и Федеральный закон "О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о любительском рыболовстве), изменений которые регулируют отношения, касающиеся порядка осуществления определенной разновидности природопользования. Вопросы реализации добытых природных ресурсов и произведенной из них продукции непосредственно не относятся к предмету регулирования законодательства Российской Федерации о водных биологических ресурсах (далее - водные биоресурсы) и сохранения среды их обитания, а если в него включаются в тех или иных целях нормы других отраслей права, то они должны ему соответствовать.

Законопроектом предлагается пункт 1 части 1 статьи 2 Закона о любительском рыболовстве изложить в новой редакции, согласно которой под любительским рыболовством понимается деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов, осуществляемая гражданами (далее - рыбаки-любители) в целях удовлетворения личных потребностей, в случаях, установленных Законом о любительском рыболовстве, в целях реализации продукции любительского рыболовства, а также при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

При этом Законом о любительском рыболовстве в редакции законопроекта не определены случаи осуществления деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях реализации продукции любительского рыболовства.

Кроме того, формулировка "добытые (выловленные) водные биоресурсы" в подпункте 3 части 1 статьи 2 Закона о любительском рыболовстве в редакции законопроекта не соответствует определениям

понятий "водные биоресурсы" и "уловы водных биоресурсов", которые установлены в статье 1 Закона о рыболовстве.

Законопроектом предлагается Закон о любительском рыболовстве дополнить статьей 3¹ "Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом". Вместе с тем предмет правового регулирования Закона о любительском рыболовстве уже установлен статьей 1.

Законопроектом закрепляется понятие "продукция любительского рыболовства", к которой предлагается отнести рыбную и иную продукцию из добытых (выловленных) водных биоресурсов, а также допускается реализация как указанной продукции, так и уловов водных биоресурсов.

Следует различать понятия "уловы водных биологических ресурсов" и "рыбная продукция", которые хотя и взаимосвязаны, но имеют неодинаковое юридическое содержание. Данные понятия используются в отношении промышленного рыболовства, при котором допускается производство рыбной продукции из уловов водных биоресурсов.

Применительно к видам рыболовства, не относящимся к предпринимательской деятельности, в том числе к любительскому рыболовству, употребляется понятие "добытые водные биологические ресурсы", а не понятие "рыбная продукция", поскольку при любительском рыболовстве не осуществляются производство продукции и связанные с этой продукцией виды деятельности.

При регулировании указанных вопросов необходимо руководствоваться требованиями технического регламента "О безопасности рыбы и рыбной продукции", принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 162, которым определяется понятие "пищевая рыбная продукция".

Таким образом, использование в законопроекте понятия "продукция любительского рыболовства" некорректно и не может применяться при совершенствовании правового регулирования рассматриваемых отношений. Данное положение требует дополнительной проработки, так как в соответствии с Законом о любительском рыболовстве любительское рыболовство не предполагает обработку уловов водных биоресурсов и изготовление из них продукции.

Предлагаемое законопроектом деление любительского рыболовства на два вида (любительское рыболовство в целях удовлетворения личных потребностей и любительское рыболовство в целях реализации продукции любительского рыболовства) требует пересмотра с учетом содержания Закона о любительском рыболовстве.

Из части 1 статьи 10¹ Закона о любительском рыболовстве в редакции законопроекта следует, что любительское рыболовство в целях реализации продукции любительского рыболовства допускается осуществлять во внутренних водах Мурманской, Магаданской, Сахалинской областей, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, прилегающем к территории Мурманской, Магаданской, Сахалинской областей, а также во внутренних водах Томской области. Однако в сопроводительных материалах к законопроекту отсутствует обоснование выбора субъектов Российской Федерации, на территории которых допускается осуществление любительского рыболовства в целях реализации продукции любительского рыболовства.

Также необходимо уточнить, какие конкретно сведения о лице, которому предоставлено право на добычу (вылов) водных биоресурсов, указываются в рыболовном билете, а определение "рыболовный билет" включить в статью 2 Закона о любительском рыболовстве, которая содержит основные понятия, используемые в указанном Федеральном законе.

Кроме того, является некорректным положение, допускающее осуществление любительского рыболовства во внутренних водах субъектов Российской Федерации, поскольку в законодательстве Российской Федерации закреплено понятие "внутренние воды Российской Федерации", то есть термин "внутренние воды" применяется исключительно к Российской Федерации.

В статье 10¹ Закона о любительском рыболовстве в редакции законопроекта предлагается предусмотреть, что в целях реализации продукции любительского рыболовства оно осуществляется на основании рыболовного билета, выдаваемого территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности (далее - территориальный орган Росрыболовства).

Получение рыболовного билета только в бумажной форме может стать для граждан труднодоступной услугой с учетом необходимости обращения для этого непосредственно в территориальный орган Росрыболовства. В связи с этим предлагается определить, что выдача рыболовного билета может осуществляться как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 10¹ Закона о любительском рыболовстве в редакции законопроекта в рыболовном билете должны содержаться сведения о лице, которому предоставлено право на добычу (вылов) водных биоресурсов, районе добычи (вылова) водных биоресурсов.

Данное положение следует согласовать с частью 1 статьи 6 Закона о любительском рыболовстве, согласно которой любительское рыболовство осуществляется гражданами Российской Федерации свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования.

Детальные требования к содержанию, использованию и оформлению рыболовного билета, предусмотренные статьей 10¹ Закона о любительском рыболовстве в редакции законопроекта, целесообразно установить на уровне подзаконного нормативного правового акта.

В законопроекте не установлены порядок и основания получения рыболовного билета, срок его действия, что является серьезным правовым пробелом, может затруднить реализацию законодательных положений, привести к нарушениям прав граждан. Не регламентирован вопрос платности такого рыболовства.

В части 6 проектируемой статьи 10¹ Закона о любительском рыболовстве установлены основания аннулирования рыболовного билета. Однако при этом смешиваются основания аннулирования (подача гражданином заявления, непредставление отчетности, нарушение правил рыболовства) и порядок аннулирования (на основании судебного решения). Кроме того, частью 7 указанной статьи предусматривается исключительно административная процедура аннулирования рыболовного билета.

В части 4 статьи 10² Закона о любительском рыболовстве в редакции законопроекта предусматривается, что уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает перечень муниципальных образований, в которых допускается реализация продукции любительского рыболовства, а также перечень рынков из реестра рынков, формируемого в соответствии со статьей 10 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", на которых допускается реализация продукции любительского рыболовства.

Вместе с тем утверждение перечней таких муниципальных образований не относится к полномочиям субъектов Российской Федерации, а вопросы по утверждению перечней муниципальных образований, в которых допускается реализация продукции любительского рыболовства, и перечня рынков, на которых допускается реализация такой продукции, не являются предметом правового регулирования Закона о любительском рыболовстве.

Требует обоснования указанный в законопроекте объем единовременно реализуемой рыбаком-любителем продукции любительского рыболовства, который составляет три суточные нормы добычи (вылова) водных

биоресурсов. Предлагается уточнить, что одним рыбаком-любителем может быть одновременно реализован такой объем продукции любительского рыболовства из уловов водных биоресурсов, который не превышает установленной правилами рыболовства суточной нормы добычи (вылова) по каждому виду водного биоресурса и суммарной суточной нормы.

Необходимо также уточнить, какие сроки подразумеваются под единовременной реализацией физическим лицом продукции любительского рыболовства.

Ни в законопроекте, ни в сопроводительных материалах не раскрывается механизм прослеживаемости оборота уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении любительского рыболовства, что может способствовать легализации незаконно добытых водных биоресурсов.

Кроме того, законопроект необходимо привести в соответствие с положениями статьи 221 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая предусматривает, что если на определенной территории допускается сбор ягод, добыча (вылов) рыбы и других водных биоресурсов, сбор или добыча других общедоступных вещей и животных, то право собственности на соответствующие вещи приобретает лицо, осуществившее их сбор или добычу.

В пояснительной записке к законопроекту утверждается, что "законодательное закрепление механизма реализации права рыбака-любителя на продажу добытых им водных биоресурсов позволит сформировать равные условия для всех основных пользователей природными ресурсами (охотников, рыболовов-любителей, граждан, осуществляющих заготовку пищевых лесных ресурсов)". Вместе с тем такие равные условия не представляется возможным обеспечить ввиду разных подходов к регулированию соответствующих отношений.

Граждане, осуществляющие любительскую и спортивную охоту, вправе продать добытые охотничьи ресурсы только организациям, осуществляющим их закупку (часть 6 статьи 14 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Возможность продажи пищевых и недревесных лесных ресурсов, добытых при использовании лесов гражданами для их заготовки и сбора для собственных нужд, предусмотрена Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 247) и Законом Российской Федерации "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" (преамбула), а не Лесным кодексом Российской Федерации.

Законопроектом предлагается освободить продукцию любительского рыболовства от необходимости оформления ветеринарных сопроводительных документов, установив возможность перемещения такой продукции по территории Российской Федерации.

Вместе с тем в пояснительной записке отсутствует достаточное обоснование такого освобождения.