

ЕВРАЗИЙСКАЯ АНТИТАБАЧНАЯ КОАЛИЦИЯ

Исх № 2 от 12.09.2017

Премьер министру Республики Казахстан
Б. Сагинтаеву

Уважаемый Бакытжан Абдирович!

Обращаемся к Вам, ввиду угрозы полной заморозки акцизов на табак в странах ЕАЭС на 5 лет, результатом которого станет рост эпидемии табакокурения, смертности и заболеваемости, сокращение продолжительности жизни казахстанцев.

К сведению, более полумиллиона человек ежегодно умирают в Евразийском регионе из-за потребления табака¹! Потребление табачных изделий является причиной 22% случаев рака и 36 % болезней органов дыхания. Страны региона теряют до 6,5% годового ВВП из-за смертности, вызванной курением.

15 сентября 2017 г. Совет ЕЭК рассмотрит новые ставки акцизов на табак для Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана и России.

Уже в третий раз Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС (Соглашение) будет рассматриваться с нарушением процедуры. Текст договора НЕ ПРОШЕЛ внутри-государственное согласование (ВГС) и НЕ СОГЛАСОВАН с Министерствами здравоохранения стран-участниц ЕАЭС. Позиции здравоохранительных ведомств проигнорированы, о чем свидетельствует письмо МЗ РК (прилагается).

Очевидно, что проект Соглашения отвечает интересам крупнейших производителей табачной продукции. В нем обнаружены следующие противоречия к Рамочной конвенции по борьбе против табака (Конвенция ВОЗ), которая является международным обязательством наших стран:

- **Предусмотрены мизерные табачные акцизы**, доля которых закрепится в странах ЕАЭС на уровне не более 30-40% от цены пачки, в то время как рекомендуемая доля ВОЗ - 70% от розничной цены пачки сигарет. К 2022 году ожидается лишь 35 евро за 1000 штук, в то время как в Евросоюзе минимальная ставка акциза на сигареты уже сейчас составляет 90 евро;

- **Уменьшить ставки акциза можно на 30%**, а увеличить лишь на 20% от рекомендованного уровня. Это дает существенный разрыв в ставках акцизов в разных странах, но никак не их сближение;

- В Белоруссии и Армении предлагается оставить **разные ценовые группы табачной продукции**, хотя в остальных странах ЕАЭС она едина – сигареты (с фильтром или без фильтра). На сигареты «не первой категории» акцизы могут быть сколь угодно низкими.

Таким образом, Соглашение, якобы «гармонизируя» ставки акцизов на табак в странах ЕАЭС, на самом деле защищает интересы иностранных производителей табачной продукции на пять лет, ограничивая суверенитет наших стран в области государственной политики по налогам, формированию бюджета и охраны здоровья.

Положения Соглашения приведут к утрате странами ЕАЭС такого важнейшего инструмента государственной политики по профилактике табакокурения, как ценовые и налоговые меры. Наши налоги на табачные изделия так и останутся преступно низкими, а сигареты доступными для детей.

В таможенных союзах мира не практикуется ограничительная гармонизация ставок акцизов. Это позволяет проводить политику гармонизации, не препятствуя налоговой

¹ http://who.int/tobacco/economics/meetings/ru_eurasia_profile.pdf

политике в странах с более высокими ставками акцизов. Такой подход поддержан Всемирной организацией здравоохранения.

Для сравнения, - в Евросоюзе, где минимальная ставка акциза на сигареты составляет 90 евро на 1000 штук уже сейчас, страны-члены ЕС не ограничены в дальнейшем росте ставок акцизов (например, в Ирландии - 334 евро на 1000 штук).

Повышение акцизов на сигареты до уровня стран ЕС с низкими доходами позволило бы предотвратить десятки тысяч смертей в наших странах ежегодно и принесло бы миллиарды в бюджеты уже в ближайшие годы.

По расчётам Центра экономических и финансовых исследований и разработок (г. Москва), если в Казахстане повысить долю акцизов в пачке казахстанских сигарет до 49% , то доходы в бюджет вырастут до 184 млрд тенге (почти в 2,5 раза), а количество ежедневных курильщиков среди взрослого населения упадет до 17,9%. Это позволит спасти около 54 тысяч жизней.

Акцизы на табак могут стать стабильно высоким, постоянным и безопасным источником дохода в госбюджет страны, - особенно в кризис, когда цены на нефть, возможно, останутся на том же низком уровне, что и сейчас.

Ввиду чрезвычайной важности, просим Вас доработать положения Соглашения с учетом позиции охраны здоровья населения, соблюдения Конвенции ВОЗ и включить МЗ РК в состав рабочей группы по разработке Соглашения.

Кроме того, просим исключить из соглашения ограничения роста акцизов в отдельно взятой стране, и пересмотреть ставки акцизов для достижения максимального экономического и здравоохранного эффекта в наших странах.

От имени членов коалиции,
Сопредседатель Евразийской
антитабачной коалиции
www.smokefreecoalition.com



Д. Садыкова

Республика Армения	Коалиция «За Армению, свободную от табачного дыма» Национальна ассоциация потребителей
Республика Казахстан	Коалиция "За Казахстан, свободный от табачного дыма»
Кыргызская Республика	Коалиция «За Кыргызстан, свободный от табачного дыма»
Республика Беларусь	Трезвенность – Оптималист
Республика Таджикистан	Союз потребителей Таджикистана
Российская Федерация	РОО «Совет по общественному здоровью и проблемам демографии» Российская антитабачная коалиция «АТАКА»

Полный текст Соглашения и сопутствующих документов в приложении