

ЕВРАЗИЙСКАЯ АНТИТАБАЧНАЯ КОАЛИЦИЯ

Исх № 3 от 12.09.2017

Председателю Правительства
Российской Федерации
Д. А. Медведеву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Обращаемся к Вам ввиду угрозы снижения темпов роста акцизов на табак на ближайшие 5 лет, результатом которого станет рост эпидемии табакокурения, смертности и заболеваемости, сокращение продолжительности жизни граждан России.

Более полумиллиона человек ежегодно умирают в Евразийском регионе из-за потребления табака¹! Потребление табачных изделий является причиной 22% случаев рака и 36 % болезней органов дыхания. Страны региона теряют до 6,5% годового ВВП из-за смертности, вызванной курением.

Повышение акцизов – самый эффективный способ уменьшения распространенности потребления табака.

15 сентября 2017 г. Совет ЕЭК рассмотрит новые ставки акцизов на табак для Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана и России.

Уже в третий раз Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС (Соглашение) будет рассматриваться с нарушением процедуры. Текст договора НЕ ПРОШЕЛ внутри-государственное согласование (ВГС) и НЕ СОГЛАСОВАН с Министерствами здравоохранения стран-участниц ЕАЭС. Позиции здравоохранных ведомств проигнорированы.

Очевидно, что проект Соглашения отвечает интересам крупнейших производителей табачной продукции. Соглашение противоречит Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (Конвенция ВОЗ), которая содержит меры, обязательные к внедрению в наших странах. Соглашение предусматривает:

- **мизерные табачные акцизы**, доля которых в странах ЕАЭС закрепляется на уровне не более 30-40% от цены пачки, в то время как рекомендуемая ВОЗ доля - 70% от розничной цены пачки сигарет. К 2022 году ставка акциза ожидается лишь 35 евро за 1000 штук, в то время как в Евросоюзе минимальная ставка акциза на сигареты уже сейчас составляет 90 евро;

- **допустимость отклонения ставки акциза в меньшую сторону на 30%**, а в большую сторону лишь на 20% от установленного уровня. Это закрепляет возможность существенного разрыва в ставках акцизов в разных странах, а не их сближение;

- Республике Беларусь предлагается оставить **разные ценовые группы табачной продукции**, хотя в остальных странах ЕАЭС она едина – сигареты (с фильтром или без фильтра).

Таким образом, Соглашение, якобы «гармонизируя» ставки акцизов на табак в странах ЕАЭС, на самом деле защищает интересы иностранных производителей табачной продукции, задерживая рост акцизов в России (крупнейшем рынке ЕАЭС) на пять лет, ограничивая суверенитет наших стран в области государственной налоговой политики, формирования бюджета и охраны здоровья.

¹ http://who.int/tobacco/economics/meetings/ru_eurasia_profile.pdf

Положения Соглашения приведут к утрате странами ЕАЭС такого важнейшего инструмента государственной политики по профилактике табакокурения, как ценовые и налоговые меры. Наши налоги на табачные изделия так и останутся преступно низкими, а сигареты доступными для детей.

В таможенных союзах мира не практикуется ограничительная гармонизация ставок акцизов. Это позволяет проводить политику гармонизации по минимальному уровню, не препятствуя росту налогов в странах с более высокими ставками акцизов. Такой подход поддержан Всемирной организацией здравоохранения.

Для сравнения, - в Евросоюзе, где минимальная ставка акциза на сигареты составляет 90 евро на 1000 штук уже сейчас, страны-члены ЕС не ограничены в дальнейшем росте ставок акцизов (например, в Ирландии - 334 евро на 1000 штук).

По расчётам Центра экономических и финансовых исследований и разработок, повышение акциза на сигареты до среднего уровня среди стран европейского региона ВОЗ позволит привлечь в бюджет Российской Федерации дополнительно до 800 млрд рублей по сравнению с 2016 г. и спасет от преждевременной смерти до 2 млн. граждан.

Акцизы на табак могут стать стабильно высоким, постоянным и безопасным источником дохода в госбюджет страны, - особенно в кризис, когда цены на нефть, возможно, останутся на том же низком уровне, что и сейчас.

Ввиду чрезвычайной важности, просим Вас доработать положения Соглашения с учетом позиции охраны здоровья населения, соблюдения Конвенции ВОЗ.

Просим исключить из Соглашения ограничение роста акцизов в отдельно взятой стране (диапазон отклонения в большую сторону) и пересмотреть ставки акцизов для достижения максимального экономического и здравоохранного эффекта в наших странах.

От имени членов коалиции,
Сопредседатель Евразийской
антитабачной коалиции
www.smokefreecoalition.com



Д. Садыкова

Республика Армения	Коалиция «За Армению, свободную от табачного дыма» Национальна ассоциация потребителей
Республика Казахстан	Коалиция "За Казахстан, свободный от табачного дыма»
Кыргызская Республика	Коалиция «За Кыргызстан, свободный от табачного дыма»
Республика Беларусь	Трезвенность – Оптималист
Республика Таджикистан	Союз потребителей Таджикистана
Российская Федерация	РОО «Совет по общественному здоровью и проблемам демографии» Российская антитабачная коалиция «АТАКА»

Полный текст Соглашения в приложении